



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Datum 25 november 2011
Betreft Terms of Reference voor thematisch ambtsbericht 'Christenen in Egypte'

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen thematisch ambtsbericht met betrekking tot de positie van christenen in Egypte.

Ik verzoek u, naast de vragen en onderwerpen die u in het vorige ambtsbericht heeft behandeld, de onderstaande onderwerpen te behandelen. en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (thema-)ambtsberichten over Egypte en deze te actualiseren.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

Landeninformatie

1. Kunt u aangeven of en zo ja, hoe recente (2010-2011) politieke ontwikkelingen de positie van christenen in Egypte hebben beïnvloed?

Historisch overzicht

2. Kunt u een kort historisch overzicht geven van (de ontwikkeling van) het christendom in Egypte?
3. Kunt u (in bijlage) een overzicht geven van de in Egypte aanwezige christelijke gemeenschappen?

Wet- en regelgeving

4. Zijn de in uw laatste ambtsbericht genoemde wetten en regelingen veranderd? Zo ja, kunt u deze veranderingen benoemen en aangeven in hoeverre deze veranderingen van toepassing zijn op religieuze minderheden in het algemeen en christenen in het bijzonder?

Directie voor Specialistische Diensten en Internationale Samenwerking

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

T 070 779 4027
F 070 779 4824

Datum

25 november 2011

Ons kenmerk

IND UIT 11-3310 SDIS

Maatschappelijke positie

5. Wat is de maatschappelijke en sociale positie van christenen (onder wie bekeerde moslims)?
6. Welke problemen komen christenen in de praktijk in het dagelijks leven tegen en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij christenen zijn?

Politieke partijen

7. Bestaan er politieke partijen op christelijke basis?
8. Zo ja, zijn er recentelijk nieuwe christelijke partijen bijgekomen of zijn bestaande christelijke partijen opgeheven?

Vrouwen

9. Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van christelijke vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:
10. In welke mate zijn christelijke vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?
11. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?
12. In hoeverre gelden voor christelijke vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor christelijke mannen of voor niet-christelijke vrouwen gelden?
13. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor christelijke vrouwen die zich willen onttrekken aan huiselijk geweld?

FGM

14. Welke christelijke bevolkingsgroepen praktiseren FGM in Egypte en in welke regio's?
15. Indien bij een bepaalde christelijke gemeenschap FGM voorkomt, geldt dit dan voor alle meisjes van deze gemeenschap? Zo nee, wat maakt het onderscheid?
16. Om welke type FGM gaat het daarbij volgens de definitie van de WHO?
17. Is hierbij een onderscheid te maken naar de verschillende bevolkingsgroepen, religies, regio's, platteland/ stad en opleidingsniveau?
18. Op welke leeftijd vindt FGM plaats?
19. Is de ingreep (vanwege sociale druk) verplicht voor elk meisje van deze leeftijd bij de betreffende bevolkingsgroep(en)?
20. Is er een leeftijdsgrens waarboven FGM niet meer wordt toegepast? Maakt het hierbij uit of de vrouw/meisje op het platteland of de stad woont, of wel of niet onderwijs heeft genoten?
21. Is het verplicht voor onbesneden vrouwen die huwen met een man uit deze bevolkingsgroepen om ook FGM te ondergaan?
22. Wie bepaalt of een meisje besneden wordt? Zijn het alleen de ouders, of (indien deze wegvallen of tegen de ingreep zijn) de familie of ook de hele (geloofs-)gemeenschap?
23. Kunnen meisjes of hun ouders zich tegen deze beslissing verzetten, en zich eraan onttrekken?
24. Hoe kijken de christelijk religieuze leiders in Egypte tegen FGM aan?

25. Wordt FGM in Egypte beschouwd als een cultureel of als een religieus verschijnsel?
26. Door wie wordt FGM uitgevoerd in Egypte?
27. Is het mogelijk zich aan vrouwenbesnijdenis te onttrekken door zich aan de invloedssfeer van de familie te onttrekken?
28. Zijn er in Egypte plaatsen aan te wijzen waar de meisjes en vrouwen kunnen verblijven, zonder dat zij een reëel risico lopen om FGM te moeten ondergaan?
29. In hoeverre kunnen de meisjes en vrouwen in Egypte zich zelfstandig ergens in het land vestigen en kunnen zij zich daarbij zonder de steun van de familie staande houden?
30. Is er wetgeving in Egypte tegen FGM? Is de wet opgenomen in het Wetboek van Strafrecht?
31. Wordt de wetgeving actief gehandhaafd? Zo ja, op welke wijze?
32. Is het mogelijk om aangifte te doen tegen FGM?
33. Worden overtreders vervolgd?
34. Zo ja, zijn er al overtreders veroordeeld? Zo ja, waaruit bestaat de veroordeling?
35. Kunnen christelijke meisjes/vrouwen bij de Egyptische overheid aankloppen voor bescherming? Is dit wel eens voorgekomen? Indien de autoriteiten bescherming kunnen bieden, waaruit bestaat deze bescherming?
36. Zijn er niet-overheidsorganisaties waar christelijke meisjes kunnen aankloppen voor bescherming?

Leger en dienstplicht

37. Is het percentage christenen in het Egyptische leger vergelijkbaar met het percentage christenen op de totale Egyptische bevolking? Zo nee, wat is de oorzaak van dat verschil?
38. Worden hogere posities naar ratio door christenen bezet? Zo nee, wat is de oorzaak van dat verschil?

Verhouding met islamisten

39. Hebben er recentelijk (grootschalige) geweldsincidenten tegen christenen op religieuze basis plaatsgevonden?
40. Zo ja, is dit geweld tegen gericht tegen christenen in het algemeen of tegen bepaalde personen (als religieuze leiders of bekende personen) binnen christelijke gemeenschappen?
41. Wie of welke groepen zijn meestal aanstichters van dat geweld?
42. Wat zijn de motieven van aanstichters van geweld tegen christenen?
43. Is de afgelopen jaren iets veranderd in de motieven van (moslim-)geweld jegens christenen?
44. Is sprake van georganiseerd geweld tegen christenen of is het geweld meer van ad hoc aard?
45. Komt geweld tegen christenen op religieuze gronden in sommige gebieden vaker voor dan in andere?
46. Komen vergeldingsacties door christenen voor?

De rol van de Egyptische autoriteiten

47. Wordt de geloofsovertuiging van burgers door de autoriteiten geregistreerd?
48. Zo ja, wie heeft toegang tot deze gegevens?

49. Is er sprake van een bijzondere houding van de autoriteiten ten opzichte van christenen?
50. Zijn er binnen de christelijke gemeenschappen bijzondere groepen te onderscheiden jegens wie de autoriteiten een andere houding aannemen?
51. Is de houding van de Egyptische autoriteiten jegens tot het christendom bekeerde moslims anders dan jegens geboren christenen? Zo ja, kunt u aangeven waaruit deze bestaat?
52. Is er sprake van vervolging van christenen, onder wie bekeerde moslims, enkel en alleen vanwege het zijn van (bekeerde) christen? Zo ja, kunt u dit illustreren met voorbeelden?
53. Is in geval van strafrechtelijke vervolging van christenen sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing wegens religie?
54. Wordt door de autoriteiten opgetreden tegen aanstichters van geweld tegen christenen?
55. Op welke wijze worden aanstichters van dit soort geweld gestraft?
56. Treden de autoriteiten op tegen christenen die geweld plegen op religieuze gronden?
57. Welke mogelijkheden bestaan er voor christenen om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
58. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
59. Worden aangiftes van christenen doorgaans in behandeling genomen?
60. Van welke factoren hangt dit af?
61. Worden aangiften doorgaans (voortvarend) behandeld?
62. Van welke factoren hangt dit af?
63. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?

Bescherming

64. Is er de afgelopen jaren een verandering te constateren met betrekking tot bescherming van christenen door de autoriteiten?
65. Kunnen christenen effectief aankloppen voor bescherming bij de autoriteiten?
66. Welke (specifiek christelijke) mogelijkheden bestaan er voor christenen om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
67. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
68. Van welke factoren hangt dit af?
69. In hoeverre kunnen niet-overheids of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?

Afvalligheid en bekering

70. Kunt u aangeven hoe de Egyptische autoriteiten tegen bekering naar het christendom van moslims aan kijken?
71. Kunt u een indicatie geven van aantallen bekeringen?
72. Worden kinderen geboren uit tot het christendom bekeerde moslims door de Egyptische autoriteiten beschouwd als geboren christenen of ook als bekeerlingen?
73. Geven kerken doopaktes af aan bekeerlingen? Zo ja/nee, geldt dit voor alle kerken?
74. Kunt u aangeven of het overstappen van christenen op een andere denominatie vaak voorkomt?

75. Is u bekend of eventuele bezwaren vanuit de sociale omgeving van bekeerlingen hiertegen geuit worden en in welke vorm?
76. Kunt aangeven wat u bekend is over vermeende ontvoeringen van christelijke meisjes en vrouwen met als doel (gedwongen) bekering tot de islam?
77. Op welke verplichte documenten wordt 'religie' vermeld?
78. Is vermelding van 'religie' inmiddels verwijderd van de identiteitskaart?

Proselitisme

79. Kunt u informatie geven over de positie van (al dan niet westerse) geboren christenen en bekeerde christenen die bekeringsactiviteiten ontplooiën?

Veiligheid

80. Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie voor christenen in Egypte en daarbij aan te geven hoe de situatie zich de afgelopen jaren heeft ontwikkeld.
81. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er hebben plaatsgevonden en hoeveel christelijke slachtoffers (doden en gewonden) er zijn gevallen de afgelopen jaren?
82. Welke personen/kerken waren daarbij betrokken?
83. Kunt u aangeven welke gevolgen deze incidenten hebben voor de christelijke bevolking?

Bloed- en erekwesties

84. Kunt u aangeven of bloed- en eerwraak in Egypte onder christenen voorkomt?
85. Zo ja, is bloed- en/of eerwraak strafbaar onder het geldende strafrecht in Egypte? Zo ja, welke bestraffing staat daarop en vinden er daadwerkelijk veroordelingen plaats?
86. Hoe wordt er in de praktijk omgegaan met bloed- en eerwraak?
87. Bestaan er (specifiek voor christenen) alternatieve oplossingen voor bloed- en erekwesties?
88. Zo ja, welke en worden deze ook in de praktijk toegepast?
89. Worden de autoriteiten hierbij betrokken? Zo nee, wordt een eventuele oplossing door de autoriteiten geaccepteerd?
90. Kunt u aangeven wat de reactie van de autoriteiten is indien door christenen om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak wordt verzocht?
91. Kunt u aangeven welke maatregelen de autoriteiten nemen indien een christen om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak verzoekt?

Migratiestromen

92. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat christenen worden opgevangen?
93. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

Terugkeer

94. Kunnen christenen uit Egypte problemen ondervinden bij terugkeer vanwege een asielaanvraag? Zo ja, kunt u deze problemen omschrijven
95. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen christelijke asielzoekers uit Egypte?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister voor Immigratie en Asiel,
Voor deze,

(Hoofd Bureau Land en Taal)

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Datum

25 november 2011

Onze referentie

IND UIT 11-3310 SDIS