

> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid  
Afdeling Migratie en Asiel (DCM/MA)

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

Datum 5 februari 2013  
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Sudan

Geachte ,

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Sudan.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Sudan.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## 1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

### 1.1. Basisgegevens

- 1.1.1. Land en volk, waaronder met betrekking talen.
- 1.1.2. Staatsinrichting

### Directie voor Specialistische Diensten en Internationale Samenwerking

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293  
2288 DC Rijswijk  
Postbus 1794  
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561  
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van 9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

**Contactpersoon**  
Secretariaat

T 070 779 4027  
F 070 779 4824

**Datum**  
5 februari 2013  
**Ons kenmerk**

**Bijlagen**  
-

## 2. Politieke ontwikkelingen

Directie SDIS  
Bureau Land en Taal

2.1. *Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Sudan sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren? Ik verzoek u daarbij met name in te gaan op:*

Datum  
5 februari 2013

Ons kenmerk

- 2.1.1. De verhouding en confrontaties met Zuid-Sudan.
  - 2.1.1.1. Kunt u hierbij een beschrijving geven van de belangrijkste huidige twistpunten zoals bepaalde grensgebieden (demarcatie van grenzen), de verdeling van olie-inkomsten en het transport ervan en het burgerschap?
- 2.1.2. De politieke ontwikkelingen ten aanzien van Darfur.
- 2.1.3. De ontwikkelingen rondom de in Sudan aanwezige VN vredesmissies (UNMIS, UNISFA, UNAMID)?
- 2.1.4. De ontwikkelingen rondom Abyei, Zuid Kordofan (Nuba gebergte) en Blue Nile.
- 2.1.5. De belangrijkste ontwikkelingen binnen de regeringspartij en binnen de oppositie.

## 3. Veiligheidssituatie

3.1. *Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Sudan en daarbij zoveel mogelijk per deelstaat en regio aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van Sudan. Indien u spreekt over een wijziging van de situatie in een deelstaat of regio kunt u dan toelichten waaruit deze wijziging feitelijk bestond. Ik verzoek u hierbij te volstaan met een beschrijving van de feitelijke situatie (waar vinden gevechten en andere soorten van geweld zoals bijv. banditisme e.d. plaats)?*

- 3.1.1. Kunt u daarbij met name ingaan op de situatie in Zuid-Kordofan (het Nuba gebergte), Abyei, Blue Nile en de verschillende regio's in Darfur?
  - 3.1.1.1. Welke facties/ personen/ commandanten zijn daarbij betrokken?
  - 3.1.1.2. Welke gebieden staan onder controle van de SPLA-N of andere oppositiegroeperingen en welke gebieden staan onder controle van de regering van Sudan?
  - 3.1.1.3. Kunt u een beschrijving geven van ronselpraktijken en daarbij aangeven door wie deze worden uitgevoerd, in welke gebieden en op welke schaal dit plaats vindt?
- 3.1.2. Ik verzoek u bij de actualisering een beschrijving te geven van de schaal waarop geweldsincidenten/gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u hierbij aangeven wat per deelstaat en regio omvang/aantal is van geweldsincidenten en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) daarbij zijn gevallen, ook weer naar deelstaat/regio?
  - 3.1.2.1. Kunt u in uw beschrijving aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?
  - 3.1.2.2. Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een deelstaat of regio, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?

- 3.1.2.3. Kunt u een beeld geven van het aantal vluchtelingen/ontheemden als gevolg van de gevechten die hebben plaatsgevonden?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

#### **4. Documenten**

**Datum**  
5 februari 2013

- 4.1. *Kunt u de informatie uit het vorige ambtsbericht over documenten actualiseren en daar waar mogelijk aanvullen?*

**Ons kenmerk**

- 4.1.1. Kunnen aanvragen voor documenten door Sudanese vanuit het buitenland worden gedaan? Zo ja, op welke wijze/procedure en voor welke documenten?
- 4.1.2. Kunt u ingaan op de afgifteprocedure voor paspoorten, zowel in Sudan als voor Sudanese in het buitenland?
- 4.1.3. Wordt er bij de paspoortafgifte gecontroleerd op het vervuld hebben van de militaire dienstplicht? Kan het zijn dat iemand die nog niet zijn dienstplicht heeft vervuld toch een paspoort krijgt?
- 4.1.4. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
- 4.1.5. Kunt u ook informatie geven over documenten uit Zuid-Sudan? Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument en sinds wanneer is dat het geval?
- 4.1.6. Kunnen Zuid-Sudanese nog gebruik maken van hun Sudanese (reis-) documenten en zo ja van welke documenten en tot wanneer zal dit naar verwachting het geval zijn?
- 4.1.7. Geven de Sudanese autoriteiten nog steeds documenten af voor personen afkomstig uit Zuid-Sudan?

#### **5. Mensenrechten**

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

##### *5.1. Juridische context*

- 5.1.1. Verdragen
- 5.1.2. Grondwet
- 5.1.3. Overige nationale wetgeving
  - 5.1.3.1. Kunt u hier een actualisering geven van de voornaamste wetgeving (inclusief datum van inwerkingtreding) die van belang is voor de elementaire mensenrechten
  - 5.1.3.2. Kunt u hierbij ook, inden van toepassing, een beschrijving geven van de invloed van de sharia?
    - 5.1.3.2.1. Kunt u ingaan op recente veranderingen in de nationaliteitswetgeving in Sudan en Zuid-Sudan?
    - 5.1.3.2.2. Hoe gaat een aanvraag voor de Sudanese of Zuid-Sudanese nationaliteit in de praktijk?
    - 5.1.3.2.3. Wat is de positie van personen die in Sudan verblijven maar nu door de Sudanese autoriteiten als Zuid-Sudanees worden beschouwd?
    - 5.1.3.2.4. Sluit de nationaliteitswetgeving van Sudan en Zuid-Sudan op elkaar aan? (met andere woorden: Iemand die door Sudan als Zuid-Sudanees wordt aangemerkt, wordt die persoon dan ook zo gezien door de Zuid-Sudanese autoriteiten en vice versa)?

- 5.1.3.2.5. Zijn er in dit verband personen die op grond van de nationaliteitswetgeving in beide landen niet meer in aanmerking komen voor de Sudanese of de Zuid-Sudanese nationaliteit en kunt u hier een beschrijving van geven?
- 5.1.3.2.6. Is inmiddels bekend hoe men een verloren gegane Sudanese nationaliteit weer kan herkrijgen?
- 5.1.3.2.7. Als een persoon geweigerd wordt bij een aanvraag voor de Sudanese of Zuid-Sudanese nationaliteit, krijgt die persoon de weigering dan op schrift?
- 5.1.3.2.8. Voorts, kunt u een actualisering geven over de status van personen in de conflictgebieden?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
5 februari 2013

**Ons kenmerk**

## 5.2. *Toezicht rechtsbescherming*

- 5.2.1.1. Kunt u een overzicht/update geven van de politie, inlichtingen- en veiligheidsdiensten in Sudan en van de structuur van de bestuurs- en militaire top?
- 5.2.1.2. Kunt u een update geven van de mogelijkheden om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
- 5.2.1.3. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
- 5.2.1.4. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
  - 5.2.1.4.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 5.2.1.5. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?

## 5.3. *Naleving en schendingen*

Graag een actualisering van de schendingen van mensenrechten, de daarvoor verantwoordelijke actoren en de activiteiten hiertegen door de internationale gemeenschap en ngo's. Kunt u aangeven of het daarbij gaat om op zichzelf staande incidenten of dat dit onderdeel uitmaken van een duidelijke trend?

- 5.3.1. Is er in het algemeen sprake van verbetering of verslechtering van de mensenrechtensituatie in Sudan of is de situatie gelijk gebleven?
- 5.3.2. Worden er door de Sudanese overheid activiteiten ondernomen om mensenrechtenschendingen tegen te gaan en zo ja, welke?
- 5.3.3. Is een meer open discussie over mensenrechten mogelijk ten opzichte van de situatie in de vorige verslagperiode of juist niet? Waaruit blijkt dat? Hoe wordt er omgegaan met mensenrechtenactivisten?
- 5.3.4. Vrijheid van meningsuiting
- 5.3.5. Vrijheid van vereniging en vergadering
- 5.3.6. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging
  - 5.3.6.1. Wat is de positie van niet-moslims? Kunt u hierbij beschrijven van eventuele problemen die zij in het dagelijks leven ondervinden? Welke invloed heeft de afscheiding van Zuid-Sudan op de positie van niet-moslims?
  - 5.3.6.2. Indien relevant: Kunt u een beschrijving geven van de positie van afvalligen en de wijze hoe zij praktisch worden bejegend?

5.3.7. Bewegingsvrijheid

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

5.3.8. Rechtsgang

**Datum**  
5 februari 2013

5.3.9. Arrestaties, bewaring en detenties

- 5.3.9.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Is dit anders als de daders of verdachten overheidsfunctionarissen zijn?

**Ons kenmerk**

5.3.10. Mishandeling en foltering

5.3.11. Verdwijningen, ontvoeringen en slavernij/mensenhandel

5.3.12. Buitengerechtelijke executies en moorden

5.3.13. Doodstraf

5.3.14. Bloed- en eerwraak

- 5.3.14.1. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en/of eerwraak in Sudan en Zuid-Sudan voorkomt?

- 5.3.14.1.1. Zo ja, wilt u ingaan op de geldende strafmaat en hoe er in de praktijk wordt omgegaan met bloed- en eerwraak?

## **6. Positie van specifieke groepen**

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

### *6.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

### *6.2. Etnische minderheden*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen. Kunt u daarbij ook ingaan op de positie van Zuid-Sudanezen in Sudan sinds de onafhankelijkheid van Zuid-Sudan?

- 6.2.1. Kunt u ingaan op de positie van Arabische en niet-Arabische bevolkingsgroepen uit Darfur, binnen en buiten Darfur, de positie van Nuba, Angasana, vermeende aanhangers van SPLM-N en andere groepen die een speciale positie innemen of verdacht worden van steun aan rebellenbewegingen?

### *6.3. Religieuze minderheden*

- 6.3.1. In zoverre niet elders beantwoord: kunt u ingaan op de positie van christenen en afvalligen?

#### 6.4. *Vrouwen*

Kunt u de informatie over dit onderwerp (inclusief de informatie over FGM) uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
5 februari 2013

**Ons kenmerk**

#### 6.5. *LGBTI*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

#### 6.6. *Alleenstaande minderjarigen*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

- 6.6.1. Is inmiddels bekend hoeveel en welke particuliere instellingen zich in Sudan inzetten voor de opvang van weeskinderen? Zo ja, wat is de capaciteit en kwaliteit van deze instellingen?

#### 6.7. *Dienstplichtweigeraars en deserteurs*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

### **7. Vluchtelingen en ontheemden**

#### 7.1. *Ontheemden- en vluchtelingenstroom*

- 7.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst?
- 7.1.2. Zijn er gebieden in Sudan waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 7.1.3. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
- 7.1.4. Is het voor mensen uit Darfur en de "Drie Gebieden" in de praktijk mogelijk zich elders in Sudan te vestigen? Komt dit veel voor en leidt dit tot specifieke problemen?
- 7.1.5. Worden er buitenlandse vluchtelingen opgevangen? Zo ja, op basis van welke wetgeving en hoe werkt dit in de praktijk?

#### 7.2. *Opvang in de regio*

- 7.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 7.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie van de vluchtelingen in deze landen? Krijgen ze vluchtelingenbescherming en zo ja, bescherming tegen refoulement? Mogen ze werken? Mogen ze vrij reizen?

#### 7.3. *Activiteiten internationale organisaties*

- 7.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties in Sudan?

7.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Sudan?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**7.4. Terugkeer**

**Datum**  
5 februari 2013

7.4.1. Kunt u aangeven hoe personen die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten worden behandeld, in het bijzonder in het geval van asielzoekers?

**Ons kenmerk**

7.4.2. Ondervinden afgewezen asielzoekers bij terugkeer in Sudan problemen? Zo ja, zijn deze problemen het gevolg van het enkele feit dat zij in het buitenland asiel hebben aangevraagd of spelen daarbij tevens andere factoren een rol?

7.4.3. Is inmiddels bekend wat voor soort onderzoek er ten aanzien van terugkeerders wordt uitgevoerd en in welke gevallen een inreisdocument wordt geweigerd?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,  
Namens deze,